



Biroul de Legiferare al Senatului
nr. 246 / 17.06.2021

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.166 din 02.06.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D458 din 02.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 în sensul extinderii acordării indemnizației de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr.6/2020, cu modificările și completările ulterioare și persoanelor care au beneficiat de indemnizația prevăzută la art.XV alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, respectiv acele persoane care au realizat venituri înainte de

instituirea stării de urgență, în baza unor contracte de drepturi de autor și drepturi conexe .

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că a fost trimis anterior prea avizare Consiliului Legislativ proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cuprinzând soluții similare, pentru care a fost emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 393/2.06.2021 (Dosar 454/2021).

În acest sens, menționăm că deși forma actuală a proiectului cuprinde soluții similare, structura proiectului a fost modificată integral, intervenția legislativă de completare din proiectul avizat deja de Consiliul Legislativ fiind înlocuită cu o intervenție legislativă de modificare.

De asemenea, precizăm că avizele care însoțesc actualul proiect sunt cele obținute pentru vechiul proiect.

4. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căroră **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

5. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) La pct.2 „Schimbări preconizate” din **Nota de fundamentare**, la primul alineat, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „*Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează modificarea articolului 3 din Ordonanței de urgență nr.132/2020*”, va fi completată cu detalii referitoare la intenția inițiatorului de a modifica doar două alineate din respectivul element structural.

b) La **preambul**, în **primul paragraf recomandăm reformularea** expresiei „răspândirii coronavirusului SRS-COV-2, precum și limitarea până la 30 iunie 2021 a acordării indemnizațiilor prevăzute de” eventual sub forma: „răspândirii coronavirusului **SARS-COV-2**, precum și **acordarea până la data de 30 iunie 2021 a indemnizațiilor** prevăzute la”.

Reiterăm observația și pentru **art.I**, la textul propus pentru **art.3 alin.(1)**.

Semnalăm totodată și caracterul imprecis al sintagmei „măsurile de relaxare a restricțiilor”, care va fi înlocuită cu o trimitere la actul normativ prin care măsurile vizate au fost adoptate.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „restricțiile generate”, va fi reformulată, pentru a asigura motivării claritate și previzibilitate.

Prin urmare, este necesară indicarea actelor normative prin care s-au stabilit restricțiile și măsurile aferente acestora, cu folosirea terminologiei respectivelor acte normative. Dacă prin sintagma „măsurile de relaxare a restricțiilor” au fost vizate **măsurile pentru diminuarea impactului tipului de risc**, prevăzute în anexa nr.3 din Hotărârea Guvernului nr.531/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 13 mai 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, textul se va reformula în consecință.

În plus, pentru o corectă exprimare, sintagma „precum și limitarea până la 30 iunie 2021 a acordării indemnizațiilor prevăzute de” se va înlocui cu sintagma „precum și **acordarea până la data de 30 iunie 2021 a indemnizațiilor** prevăzute la”.

În același context, având în vedere că, după aprobarea prin lege, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 a suferit intervenții legislative de modificare și nu de completare, sintagma „*cu completările ulterioare*” se va înlocui cu sintagma „cu **modificările** ulterioare”.

La **al doilea paragraf**, semnalăm lipsa de precizie a dispoziției, determinată de referirea la „anumite categorii de persoane active economic” fiind menționați cu titlu de exemplu doar artiștii. În plus, nu sunt pot fi identificate „domeniile de activitate”, în contextul în care se face referire la „evenimente culturale sau sportive”.

La **al treilea paragraf**, pentru o corectă exprimare, sintagma „nevoilor zilnice de trai ale proprii” se va înlocui cu sintagma „nevoilor zilnice de **trai proprii**”.

De asemenea sintagma „limitărilor funcționale” se va înlocui cu sintagma „limitărilor menționate”.

La **al patrulea paragraf**, pentru claritatea textului, este necesară detalierea sintagmei „reprezentanților acestor categorii”, în sensul enumerării acestora sau stabilirii unor criterii de determinare.

La **paragraful al șaselea din preambul**, pentru o exprimare mai adecvată în context, recomandăm următoarea redactare:

„luând în considerare că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, **cu modificările ulterioare**, este reglementată o astfel de măsură pentru profesioniștii definiți la art.3 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.”.

La **ultimul paragraf din preambul**, din același considerent, sugerăm ca textul să debuteze sub forma „**întrucât aceste elemente**”.

Totodată, pentru redarea corectă și completă a evenimentelor legislative suferite de actul normativ citat, sintagma cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, cu modificările ulterioare**”.

c) La **art.I**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, partea dispozitivă se va reda astfel:

„Art. I – La **articolul 3** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 720 din 10 august 2020, aprobată cu modificări și completări

prin Legea nr. 282/2020, **cu modificările ulterioare, alineatele (1) și (5)** se modifică și vor avea următorul cuprins:

La textul propus pentru alin.(1), deoarece soluția propusă nu modifică integral art.3, este necesară eliminarea marcării „Art. - 3”. În același context, pentru evitarea repetițiilor, recomandăm înlocuirea sintagmei „pe perioada stabilită potrivit prevederilor art. 1 alin. (1)” cu sintagma „pe perioada stabilită potrivit **aceluiși alineat**”.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „o indemnizație lunară de” cu sintagma „o indemnizație lunară **în quantum de**”.

Totodată, având în vedere că în cadrul unei singure dispoziții se face de doua ori trimitere la același element structural, respectiv art.1 alin.(1), recomandăm analizarea și reformularea textului.

La **alin.(5)**, pentru precizia normei, după termenul „indemnizației” se va introduce expresia „prevăzute la alin.(1).

d) La art.II, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „drepturile lunii iunie 2021” cu sintagma „drepturile **aferente** lunii iunie 2021”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.398/3.06.2021

L. nr. 16/2021

M. Of. nr. 238/9 mar. 2021

Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

1 promulgată prin D. nr. 174/2021 M. Of. nr. 238/9 mar. 2021

Decret pentru promulgarea Legii bugetului asigurărilor sociale
de stat pe anul 2021

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 505/15 iul. 2011
Lege privind Codul civil
- ² modificări prin L. nr. 60/2012 M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 *modifică art. 658*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
- ³ rectificare M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 *rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua*
RECTIFICARE
- ⁴ modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
- ⁶ modificări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
- ⁷ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 534/2018 M. Of. nr. 842/3 oct. 2018 *art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene*
Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil
- ⁸ modificări prin D.C.C. nr. 601/2020 M. Of. nr. 88/27 ian. 2021 *suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 164 alin. (1) (termenul se împlinește la 12 martie 2021) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil

de neconst. prin Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 59/2020

M. Of. nr. 416/19 mai 2020

1 modificări prin O.U.G. nr. 32/2020 M. Of. nr. 260/30 mar. 2020

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 60/2020 M. Of. nr. 416/19 mai 2020

modifică art. XI alin. (2), art. XII alin. (1), art. XIII alin. (2) și art. XV; introduce alin. (9)-(13) la art. XI, alin. (1_1) și (1_2) la art. XII, alin. (3) la art. XIII și art. XV_1; abrogă art. XI alin. (3), art. XIV alin. (2), art. XVIII și anexele nr. 1-3

2 modificări prin O.U.G. nr. 53/2020 M. Of. nr. 325/21 apr. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind măsuri de protecție socială determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

modifică art. XV alin. (5) și (6); introduce alin. (1_1) și alin. (7)-(10) la art. XV și art. XV_2

3 modificări prin O.U.G. nr. 70/2020 M. Of. nr. 394/14 mai 2020

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 179/2020 M. Of. nr. 755/19 aug. 2020

Acordarea indemnizațiilor prevăzute de art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare, se prelungeste și pentru perioada cuprinsă între încetarea stării de urgență și 31 mai 2020, cu posibilitatea continuării după aceasta dată doar în domeniile în care se vor menține restricțiile;
Prevederile art. III—VII și X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. X și XIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2020, cu modificările și completările ulterioare, privind utilizarea poștei electronice ca unul din mijloacele de comunicare pentru solicitarea și acordarea drepturilor de asistență socială, de asigurări sociale de stat și de șomaj, se aplică, în continuare și după încetarea stării de urgență, pentru o perioadă de 30 de zile;
Prevederile art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, se aplică, până la finalizarea cursurilor anului școlar 2019—2020.

4 modificări prin	L. nr. 55/2020	M. Of. nr. 396/15 mai 2020	<i>Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv ale actelor normative care o modifică și/sau o completează ori care cuprind dispoziții care privesc aplicarea prevederilor sale, se aplică în continuare, fără întrerupere, de la data încetării stării de urgență instituite prin decret, potrivit art. 93 alin. (1) din Constituția României, republicată, pentru toate domeniile de activitate în care se mențin restricții, până la ridicarea acestora, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2020.</i>
5 modificări prin	L. nr. 59/2020	M. Of. nr. 416/19 mai 2020	<i>modifică art. I pct. 2, art. I pct. 3 și art. I pct. 7; introduce pct. 1_1 și 1_2 la art. I, pct. 5_1 la art. I, art. II_1, art. X_1, alin. (3_1) la art. XI, art. XXII_1 și art. XIX</i>
6 completat prin	L. nr. 60/2020	M. Of. nr. 416/19 mai 2020	<i>introduce alin. (1_2) la art. XV</i>
7 aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 59/2020	M. Of. nr. 416/19 mai 2020	
8 modificări prin	O.U.G. nr. 211/2020	M. Of. nr. 1189/7 dec. 2020	<i>prevederile art. XI și XV se acordă până la 30 iunie 2021</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 58/2021	M. Of. nr. 345/5 apr. 2021	

O.U.G. nr. 132/2020

M. Of. nr. 720/10 aug. 2020

Ordonanță de urgență privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 282/2020

M. Of. nr. 1201/9 dec. 2020

1. completat prin O.U.G. nr. 182/2020 M. Of. nr. 993/27 oct. 2020 *introduce alin. (6) la art. 6*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și a art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 59/2021 M. Of. nr. 352/6 apr. 2021
2. modificări prin O.U.G. nr. 211/2020 M. Of. nr. 1189/7 dec. 2020 *modifică art. 1 alin. (1), (2) și (9) și art. 7 alin. (2)*
- Ordonanță de urgență de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială adoptate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 58/2021 M. Of. nr. 345/5 apr. 2021
3. modificări prin L. nr. 282/2020 M. Of. nr. 1201/9 dec. 2020 *modifică art. 1 alin. (1)-(5), (9), (11) partea introductivă și (14), art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1) și art. 6 alin. (2); introduce art. 1_1*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă
4. aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 282/2020 M. Of. nr. 1201/9 dec. 2020
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă
5. modificări prin O.U.G. nr. 220/2020 M. Of. nr. 1326/31 dec. 2020 *modifică art. 4 alin. (1) și art. 5 alin. (1)*
- Ordonanță de urgență privind aplicarea unor măsuri de protecție socială după 1 ianuarie 2021 în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 211/2020 privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială adoptate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

În cuprinsul actelor normative în vigoare, trimiterea la art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se consideră a fi făcute la art. 1 alin. (7).